

ДОКЛАД УКРАИНЫ за 2003-2005 гг. О ВЫПОЛНЕНИИ КОНВЕНЦИИ ЭСПО «ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ»

За период с середины 2003г. до конца 2005 г.

Информация о национальном координационном центре Конвенции

Имя, контактные данные:

Нина Тудель, Отдел государственной экологической экспертизы и контроля Министерства охраны окружающей природной среды
тел. (380-44) 206-31-43, E-mail: biodiv@menr.gov.ua

Информация о пунктах связи в рамках Конвенции

Имя, контактные данные (если они отличаются от приведенных выше):

Ольга Марушевская, Начальник Управления международного сотрудничества
тел.(380-44) 206-31-10, E-mail: marushevaska@menr.gov.ua

Информация о лице, подготовившем отчет

i.	Страна	Украина
ii.	Фамилия	Тудель
iii.	Имя	Нина
iv.	Организация	Министерство охраны окружающей природной среды
v.	Почтовый адрес	Киев-03035, ул. Урицкого - 35
vi.	Адрес электронной почты	biodiv@menr.gov.ua
vii.	Номер телефона	206-31-43
viii.	Номер факса	206-31-47

Дата подготовки доклада: 25.11.2006

ЧАСТЬ I – ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАМКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ВЫПОЛНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Пожалуйста, предоставьте, информацию, запрашиваемую в Части I, или обновите соответствующую информацию, предоставленную в предыдущем отчете. Опишите законодательные, административные и другие меры, предпринимаемые вашей страной для выполнения положений Конвенции. В этой части не следует описывать ваш практический опыт по выполнению требований Конвенции, следует лишь представить основу, обеспечивающую ее выполнение.

Статья 2

Общие положения

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ВНУТРИ СТРАНЫ

1. *Перечислите законодательные, административные и другие меры, которые применяются в вашей стране для выполнения Конвенции (Ст.2.2).*

- Закон Украины «О ратификации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (19.03.1991),
- Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» (25.06.1991),
- Закон Украины «Об экологической экспертизе» (09.02.1995),
- Государственные строительные нормы «Состав и содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений» (2004),
- Постановление Кабинета Министров Украины «О перечне видов деятельности и объектов, которые потенциально представляют повышенную экологическую опасность» (27.07.1995).

ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПРОЦЕДУРА ОВОС (ДАЛЕЕ – Т-ОВОС)

2. *Опишите принятые у вас национальную и трансграничную процедуры оценки воздействия на окружающую среду и органы, ответственные за их осуществление (Ст.2.2):*

а. Опишите принятую у вас процедуру ОВОС и укажите, какие стадии процесса ОВОС включают в себя участие общественности.

- а) ОВОС в Украине – это определение масштабов и уровней воздействий проектируемой деятельности на окружающую среду, разработка мероприятий по предотвращению или уменьшению этих воздействий, оценка приемлемости проектных решений с экологической точки зрения. ОВОС является неотъемлемой частью проектной документации любой хозяйственной деятельности и не является инструментом процесса принятия хозяйственных решений. а обязательным процессом подготовки одной, хотя и существенной части предпроектной или проектной документации. ОВОС проводится по строго установленным требованиям и жестко включена в процесс проектирования. Материалы ОВОС предоставляются в составе предпроектной и проектной документации уполномоченным государственным

органам для экспертной оценки и должны всесторонне характеризовать результаты оценки воздействий на природную, социальную, включая жизнедеятельность населения, и техногенную среду, а также обосновывать допустимость планируемой деятельности.

Основными задачами ОВОС являются:

- * общая характеристика существующего состояния территории района и площадки (трассы) строительства или их вариантов, где планируется осуществить планируемую деятельность;
- * рассмотрение и оценка экологических, социальных и техногенных факторов, санитарно-эпидемиологической ситуации возможных альтернатив и обоснование преимуществ выбранной альтернативы и варианта размещения;
- * определение перечня возможных экологически опасных воздействий и зон влияния планируемой деятельности на окружающую среду по вариантам размещения;
- * определение масштабов и уровней воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- * прогноз изменения окружающей среды соответственно перечню воздействий,
- * определение комплекса мероприятий по предупреждению или ограничению опасных воздействий планируемой деятельности на окружающую среду, необходимых для соблюдения требований природоохранного и санитарного законодательства и других законодательных и нормативных документов, которые касаются безопасности окружающей среды,
- * определение приемлемости ожидаемых остаточных воздействий на окружающую среду, которые могут иметь место при условии реализации всех предусмотренных мероприятий,
- * составление Заявления об экологических последствиях и распространение его в средствах массовой информации.

Учет общественных интересов осуществляется в соответствии с Законом Украины «О планировке и застройке территорий» и других законодательных документов. При этом заказчик планируемой деятельности обеспечивает информирование в установленном порядке населения о проведении обсуждения планируемой деятельности, общественном обсуждении проекта, предоставлении проектных материалов представителям общественности в соответствии с Заявлением о намерениях.

Материалы учета общественных интересов должны включать:

- сведения об опубликовании в средствах массовой информации Заявления о намерениях и проведении общественных слушаний,
- письменные и прочие документы обращения граждан,
- перечень материалов, представленных со стороны заказчика и исполнителя ОВОС на рассмотрение местного населения и общественных организаций, перечень вопросов и замечаний граждан, обоснованные ответы,
- обобщение решения об учтенной части общественных предложений и обоснование не учтенной их части,
- решение общественной экспертизы (если она проводилась).

Корректирование материалов ОВОС по результатам общественных слушаний осуществляется по решению заказчика и проектировщика. Мотивы неучета тех или иных решений, при необходимости, передаются заинтересованной общественности.

Основными нормативными актами, которыми определяются возможность и порядок участия общественности в ОВОС и экологической экспертизе являются следующие:

- Конституция Украины
- Закон Украины «Об охране окружающей природной среды»
- Закон Украины «Об экологической экспертизе»
- Закон Украины «Об обращениях граждан»
- Закон Украины «Об информации»

На основании выводов материалов (раздела) ОВОС заказчик и исполнитель ОВОС составляют текст Заявления об экологических последствиях планируемой деятельности и обеспечивают его распространение в средствах массовой информации. Оконченный раздел ОВОС, с учетом общественных интересов, в составе проектной документации подается заказчиком или генпроектировщиком на согласование и прохождение государственных экспертиз.

Материалы ОВОС являются объектом государственной экологической экспертизы. С принятием в 1998 году постановления Кабинета Министров Украины (№1308 от 17.08.1998), которым утвержден «Порядок утверждения инвестиционных программ и проектов строительства, а также проведения их комплексной государственной экспертизы» в Украине введена комплексная государственная экспертиза, составными частями которой являются в том числе санитарно-гигиеническая и экологическая экспертизы. Государственная экологическая экспертиза, которая осуществляется Министерством охраны окружающей среды и его территориальными органами с привлечением научных, проектных и других организаций является неотъемлемой составной частью комплексной государственной экспертизы.

Экологическая экспертиза в Украине – это вид научно-практической деятельности специально уполномоченных государственных органов, эколого-экспертных формирований и объединений граждан, которая базируется на межотраслевом экологическом исследовании, анализе и оценке предпроектных, проектных и других материалов или объектов, реализация и действие которых может негативно влиять на состояние окружающей природной среды. Она направлена на подготовку выводов о соответствии запланированной деятельности нормам и требованиям законодательства об охране окружающей природной среды, обеспечении экологической безопасности.

С целью учета общественного мнения субъекты экологической экспертизы проводят общественные слушания или публичные заседания. Участие общественности в процессе экологической экспертизы может осуществляться путем выступлений в средствах массовой информации, подачи письменных замечаний, предложений и рекомендаций, включения представителей общественности в состав экспертных комиссий, групп по проведению общественной экологической экспертизы. Подготовка выводов экологической экспертизы и принятие решений относительно дальнейшей реализации объекта экологической экспертизы осуществляется с учетом общественного мнения.

б. Опишите, как различные стадии Т-ОВОС, упомянутые в Конвенции, соответствуют вашей национальной процедуре ОВОС.

б) ОВОС в Украине выполняется до принятия решения о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, включенного в

добавление 1 к Конвенции, который может оказывать значительное вредное воздействие. Реализация проектов и программ или деятельности без положительных выводов государственной экологической экспертизы запрещается. В случае отрицательной оценки объектов государственной экологической экспертизы заказчик обязан обеспечить их доработку в соответствии с требованиями эколого-экспертного заключения и своевременную передачу материалов на дополнительную государственную экологическую экспертизу.

- в. *Перечислите органы, ответственные за различные стадии Т-ОВОС. Дополнительно перечислите органы, ответственные за выполнение процедуры ОВОС внутри страны, если они отличаются от вышеуказанных.*

в) В Украине нет органов, ответственных исключительно за Т-ОВОС. При наличии воздействий планируемой деятельности на территории сопредельных государств ОВОС выполняется с учетом требований Конвенции.

Государственное управление в сфере экологической экспертизы осуществляют Кабинет Министров Украины, Правительство Автономной Республики Крым, местные органы исполнительной власти, специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов как специально уполномоченный орган в этой сфере и его органы на местах.

Выполнение ОВОС и подготовка ее материалов, а также выполнение отдельных ее разделов на основании субподряда поручается организациям, которые имеют соответствующую лицензию. Заказчик и исполнитель ОВОС составляют, согласовывают и публикуют Заявление о намерениях по принятой форме с указанием перечня ожидаемых воздействий планируемой деятельности, проводят сбор и систематизацию материалов о состоянии окружающей среды, среды жизнедеятельности населения и хозяйственной деятельности соответственно перечню воздействий, составляют задание на разработку материалов ОВОС по установленной форме с обоснованием объемов работ в зависимости от опасности для окружающей среды от планируемой деятельности, ее альтернативы (в том числе отказа от деятельности), вариантов размещения и состояния окружающей среды.

- г. *Существует ли в стране единый орган, занимающийся сбором информации обо всех случаях Т-ОВОС, попадающих под действие Конвенции? Если да, то назовите его. Если нет, то собираетесь ли вы создать подобный орган?*

г) В Украине нет единого органа, занимающегося сбором информации о случаях Т-ОВОС, попадающих под действие Конвенции.

3. *Имеются ли у вас специальные положения для совместных трансграничных проектов (например, строительство дорог, проведение трубопроводов)?*

В Украине нет специальных положений для совместных трансграничных проектов.

ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОПАДАЮЩЕЙ ПОД ДЕЙСТВИЕ КОНВЕНЦИИ И ТРЕБУЮЩЕЙ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС

4. *Адекватен ли национальный перечень видов деятельности, требующих проведения Т-ОВОС, перечню, представленному в Добавлении I Конвенции?*

Национальный перечень видов деятельности, которые составляют повышенную экологическую опасность, охватывает все виды деятельности перечня Конвенции (Добавления 1).

5. *Опишите, пожалуйста:*

а. Процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые бы вы применили для принятия решения о том, что какая-либо «деятельность» или изменение деятельности подпадает под действие Добавления I (Ст.2.3), или что к той или иной деятельности, не указанной в Добавлении I, следует относиться так, как если бы она была там указана (Ст.2.5);

а) Выводы государственной экологической экспертизы содержат оценку экологической допустимости и возможности принятия решений относительно объекта экологической экспертизы и его социально-экономических последствий. Положительный вывод государственной экологической экспертизы после утверждения его специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов (министерство) или его органами на местах является основанием для открытия финансирования проекта, программы или деятельности (Закон Украины «Об экологической экспертизе»).

б. Как вы определяете, что изменение деятельности является «существенным»;

Постановлением Кабинета Министров Украины № 554 от 12.07.1995 г. с изменениями от 14.02.2001 №142 установлен перечень видов деятельности и объектов, которые представляют повышенную экологическую опасность и, соответственно, могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду.

в. На основании чего делается заключение, что данная деятельность, или данное изменение ее, рассматриваются, как возможно оказывающие "значительное" вредное трансграничное воздействие (Ст.2.5, указания, содержащиеся в Добавлении III); и

Заключение о возможном значительном вредном трансграничном воздействии делается на основании результатов проведения ОВОС и является одним из аспектов ее резюме.

г. Как вы будете принимать решение относительно того, что деятельность «возможно» будет иметь подобное воздействие (Ст.2.3).

Отрицательное заключение государственной экологической экспертизы может содержать мнение относительно того, что проектируемая деятельность возможно приведет к определенному трансграничному воздействию.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

б. Закреплено ли в законодательстве вашей страны собственное определение понятия «общественность» (сравни с Ст.1х). Каким образом вы, совместно с затрагиваемой Стороной, добиваетесь, чтобы в соответствии с требованием статьи 2.6 возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороной, была равноценна возможности, предоставляемой общественности вашей страны?

Определение понятия «общественность» в украинском законодательстве соответствует определению, принятому Конвенцией. Практика предоставления затрагиваемой Стороне возможности участия в ОВОС отсутствует.

Статья 3

Уведомление

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

7. *Опишите, как вы определяете момент, когда следует направлять уведомление затрагиваемой Стороне, так, чтобы это было "...как можно скорее и не позднее, чем будет проинформирована общественность собственной страны..."? На каком этапе процедуры ОВОС вы обычно уведомляете затрагиваемую Сторону? (Ст.3.1).*

Практика отсутствует

8. *Опишите, как вы определяете содержание уведомления? (Ст.3.2)*

Практика отсутствует

9. *Опишите критерии, на которые вы ориентируетесь при определении сроков получения от затрагиваемой Стороны ответа на уведомление (Ст.3.3, "...в течение срока, указываемого в уведомлении...")? Чем чревато несоблюдение затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков? Как вы реагируете на просьбу затрагиваемой Стороны о продлении предусмотренных сроков?*

Практика отсутствует

10. *Опишите, когда вы, в соответствии со статьей 3.5, предоставляете информацию о процедуре оценки воздействия на окружающую среду и предполагаемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии. Одновременно с уведомлением или позднее, в процессе осуществления?*

Практика отсутствует

11. *Как вы определяете, следует ли запрашивать информацию у затрагиваемой стороны (Ст.3.6)? Когда вы обычно запрашиваете информацию у затрагиваемой Стороны? Какого рода информацию вы обычно запрашиваете? Как вы определяете сроки, в которые затрагиваемая Сторона должна «безотлагательно» представить ответ на ваш запрос об информации (Ст.3.6)?*

Практика отсутствует

12. *Как вы консультируетесь с органами власти затрагиваемой Стороны по вопросу участия общественности (Ст.3.8)? Как вы в сотрудничестве с затрагиваемой Стороной определяете «общественность» в затрагиваемом районе? Как уведомляется общественность (какие средства массовой информации, и т.д., обычно используются для этого)? Каково обычно содержание уведомления общественности? Совпадает ли уведомление общественности затрагиваемой Стороны по содержанию с уведомлением вашей собственной общественности? Если нет, то объясните почему. На каком этапе процедуры ОВОС вы обычно уведомляете общественность затрагиваемой Стороны?*

Практика отсутствует

13. *Прибегаете ли вы для уведомления, согласно решению первого совещания Сторон (ЕСЕ/МР.ЕІА/2, решение І/3), к использованию координационных центров, список*

которых приведен на вебсайте Конвенции:
http://unecce.org/env/eia/points_of_contact.htm?

Практика отсутствует

14. Предоставляете ли вы какую-либо информацию дополнительно к той, которая требуется в соответствии с пунктом 2 статьи 3? Кроме того, следуете ли вы, указанным, содержащимся в докладе о первом совещании Сторон (ECE/MP.EIA/2, решение I/4)? Если нет, то в каком формате вы обычно представляете уведомление?

Практика отсутствует

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

15. Опишите процесс принятия решения о том, стоит ли вам участвовать в процедуре ОВОС или нет (Ст.3.3). Кто принимает участие в принятии решений, например: центральные власти, местные компетентные органы, общественность или природоохранные органы? Опишите критерии или соображения, которыми вы руководствуетесь при принятии решения.

В случае получения уведомления о планируемой деятельности на территории сопредельной Стороны, которая может иметь вредное трансграничное влияние, уполномоченный орган центральной исполнительной власти по вопросам охраны окружающей природной среды принимает решение о необходимости участия в процедуре ОВОС.

16. В случае, когда Страна происхождения обращается к вам с запросом предоставить информацию относительно потенциально затрагиваемой окружающей среды: а) как вы определяете, что такое «разумно доступная» информация, которую следует включить в ваш ответ? б) опишите процедуры и, по возможности, законодательство, которые вы применили бы для определения смысла выражения «безотлагательно» в контексте ответа на запрос о предоставлении информации (Ст.3.6).

Практика отсутствует

Статья 4

Подготовка документации об ОВОС

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

17. Каковы законодательные требования к содержанию документации по ОВОС (Ст.4.1)?

Законодательные требования к содержанию документации по ОВОС:

- соблюдение требований нормативно-правовых документов органов государственной власти (Указы Президента Украины, постановления и распоряжения Кабинета Министров Украины и местных органов исполнительной власти);
- соблюдение положений действующих природоохранного, санитарного и градостроительного законодательств;
- соответствие требованиям действующих нормативных документов в части регламентации или вопросов, связанных с природоохранными проблемами. Использованием природных ресурсов, а также с проблемами обеспечения безопасных условий жизнедеятельности человека и эксплуатационной надежности техногенных объектов;
- непревышение воздействия на окружающую среду относительно показателей, которые нормируются и лимитируются на момент проектирования объекта;

- возникновение в окружающей среде опасных эндогенных и экзогенных геологических процессов и других явлений;
- соблюдение экологических, санитарно-эпидемиологических, инженерно-технических и местных функционально-планировочных ограничений;
- эффективность предложенных ресурсосберегающих, защитных, восстановительных, компенсационных и охранных мероприятий.

18. *Опишите национальную процедуру определения содержания документации по ОВОС (Ст.4.1).*

- основания для проведения ОВОС;
- физико-географические особенности района и площадки (трассы) строительства объекта проектирования;
- общая характеристика объекта проектирования;
- оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую природную среду;
- оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую социальную среду;
- оценка воздействий планируемой деятельности на окружающую техногенную среду;
- комплексные мероприятия по обеспечению нормативного состояния окружающей среды и его безопасности;
- оценка воздействий на окружающую среду при строительстве;
- Заявление об экологических последствиях деятельности, которое, в частности, должно содержать информацию о мерах, принятых по информированию общественности о планируемой деятельности, цели и путях ее реализации.

19. *Как вы понимаете выражение «разумные альтернативы» в соответствии с подпунктом (b) Добавления II?*

. «Разумные альтернативы» – альтернативы, приемлемые как с экологической, так и с экономической точек зрения.

20. *Как вы понимаете выражение "окружающая среда", которая "вероятно будет затронута планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами", в соответствии с подпунктом (c) добавления II и определением «воздействие», содержащимся в подпункте (vii) статьи 1?*

. «Окружающая среда» – совокупность природных, социальных (включая среду жизнедеятельности человека) и техногенных условий существования человеческого общества. «Воздействие» – привнесение в окружающую среду или изъятие из нее любой материальной субстанции или другие действия, вызывающие изменения ее состояния.

21. *Предоставляете ли вы затрагиваемой Стороне всю документацию по ОВОС (Ст.4.2)? Если нет, то какую часть документации вы предоставляете?*

Украинская Сторона предоставляет затрагиваемой Стороне достаточный объем документации по ОВОС (резюмирующую часть).

22. *Как организована передача и получение замечаний от затрагиваемой Стороны? Как компетентный орган вашей страны (выступающей в качестве Стороны происхождения) учитывает представленные замечания (Ст.4.2)?*

Официальная передача и получение замечаний от затрагиваемой Стороны осуществляется через Министерство иностранных дел Украины и соответствующие посольства.

23. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые бы вы применили для определения сроков предоставления замечаний, основываясь на фразе "в разумные сроки до принятия окончательного решения" (Ст.4.2). Чем чревато несоблюдение сроков затрагиваемой Стороной? Как вы реагируете на просьбу затрагиваемой Стороны продлить предусмотренные сроки?*

Данный вопрос не предусмотрен национальным законодательством. Практика отсутствует.

24. *Какие материалы вы, совместно с затрагиваемой Стороной, предоставляете общественности затрагиваемой Стороны?*

Согласно положениям ст. 34 Конституции Украины, ст.9, 33, 35, 47 Закона Украины «Об информации», ст.9 Закона Украины «Об охране окружающей природной среды», а также положениям Орхусской Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей природной среды», общественности по ее запросу предоставляются возможности для ознакомления с материалами ОВОС и заключениями государственной экологической экспертизы.

25. *Иницилируете ли вы открытые слушания для затрагиваемой общественности, на каком этапе и где: на территории затрагиваемой Стороны или в вашей стране, или в виде совместных слушаний? Если общественные слушания организуются в вашей стране, как в стране происхождения, могут ли общественность, представители государственных органов власти, организаций или иные отдельные лица приехать в вашу страну для участия?*

Законодательством Украины предусмотрено обязательное проведение общественного обсуждения проекта (широта обсуждения определяется масштабами ожидаемых воздействий).

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

26. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые бы вы применили для определения значения слов "...разумные сроки до принятия окончательного решения...", в качестве временных рамок для представления замечаний (Ст.4.2).*

Законодательные нормы по данному вопросу отсутствуют.

27. *Кто отвечает за организацию участия общественности затрагиваемой Стороны? Организуется ли обычно участие общественности согласно законодательству вашей страны, выступающей в роли затрагиваемой Стороны, или согласно законодательству Стороны происхождения, или в соответствии со специальными процедурами, или на основе двусторонних/многосторонних соглашений?*

Практические примеры такой организации отсутствуют.

Статья 5

Консультации

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

28. *На каком этапе процедуры ОВОС обычно организуются консультации в соответствии со статьей 5? Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которое вы применили бы для уточнения термина "без необоснованного промедления" при определении сроков начала проведения консультаций. Устанавливаете ли вы заранее временные рамки продолжительности консультаций? Как вы принимаете решение не проводить консультации в случае, когда представляется, что необходимости в них нет?*

Практика отсутствует

29. *На каком уровне вы проводите консультации: государственном, региональном, местном? Кто обычно участвует в консультациях? Опишите обязанности участвующих органов власти. Каким образом вы обычно общаетесь в ходе консультаций: например, путем проведения совещаний, обмена письменными сообщениями?*

Практика отсутствует

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

30. *На каком уровне обычно проводятся консультации: государственном, региональном, местном? Кто обычно участвует в консультациях? Каким образом вы обычно общаетесь в ходе консультаций: например, путем проведения совещаний, обмена письменными сообщениями? Как вы определяете, существует ли необходимость в проведении консультаций?*

Практика отсутствует

Статья 6

Окончательное решение

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

31. *Что принимается за «окончательное решение», на основе которого санкционируется или осуществляется планируемая деятельность (Ст.2.3). Обязательно ли такое решение в отношении всех проектов, перечисленных в Добавлении I?*

Планируемая деятельность санкционируется и осуществляется на основе заключения комплексной государственной экспертизы. Комплексная государственная экспертиза обязательна в отношении всех проектов, перечисленных в Добавлении 1.

32. *Как в вашей стране процедура ОВОС (включая ее результаты), вне зависимости от того, трансграничная она или нет, влияет на процесс принятия решения относительно планируемой деятельности (Ст.6.1)?*

. Материалы ОВОС являются объектом экологической экспертизы. С принятием в 1998 году постановления Кабинета Министров Украины (№1308 от 17.08.1998), которым принят «Порядок утверждения инвестиционных программ и проектов строительства, а также проведения их комплексной государственной экспертизы» в Украине введена комплексная государственная экспертиза, составными частями которой являются в том числе санитарно-гигиеническая и экологическая экспертизы. Государственная экологическая экспертиза, которая осуществляется Министерством

охраны окружающей среды и его территориальными органами с привлечением научных, проектных и других организаций является неотъемлемой составной частью комплексной государственной экспертизы.

Завершенный раздел ОВОС, с учетом общественных интересов, в составе проектной документации подается заказчиком или генеральным проектировщиком на согласование и прохождение государственных экспертиз.

33. *Учитываются ли замечания органов власти и общественности затрагиваемой Стороны, а также результаты консультаций в той же мере, в какой учитываются замечания органов власти и общественности вашей страны (Ст.6.1)?*

Практика отсутствует

34. *Как обычно выполняется требование о сообщении окончательного решения затрагиваемой Стороне? Содержит ли окончательное решение причины и соображения, на основании которых оно принято (Ст.6.2)?*

Окончательное решение, содержащее причины и соображения, должно быть передано затрагиваемой Стороне через Министерство иностранных дел Украины.

35. *Если до начала осуществления деятельности становится известной дополнительная информация (пункт 3 статьи 6), как вы консультируетесь по этому вопросу с затрагиваемой Стороной? Может ли решение, при необходимости, быть пересмотрено?*

Практика отсутствует

Статья 7

Послепроектный анализ

36. *Как вы определяете, следует ли вам обращаться с просьбой о проведении послепроектного анализа (Ст. 7.1)?*

Практика отсутствует

37. *В случае, если в результате послепроектного анализа выясняется, что конкретная деятельность оказывает значительное вредное трансграничное воздействие, как вы информируете об этом другую Сторону и консультируетесь о мерах, необходимых для уменьшения или устранения воздействия в соответствии с пунктом 2 статьи 7?*

Практика отсутствует

Статья 8

Двусторонние и многосторонние соглашения

38. *Имеются ли у вас двусторонние или многосторонние соглашения, заключенные на основе Конвенции об ОВОС (Ст.8, Приложение VI)? Если имеются, то перечислите их. Кратко опишите характер этих соглашений. В какой степени эти соглашения основаны на Добавлении VI и какие вопросы они охватывают? Пожалуйста, приложите, предпочтительно на английском, французском или русском языках, тексты подобных двусторонних и многосторонних договоров, если таковые имеются.*

Украина не заключала двусторонних и многосторонних соглашений на основе Конвенции.

39. Установлен ли у вас дополнительный пункт связи по вопросам двусторонних или многосторонних соглашений?

Не установлен

Статья 9

Программы исследований

40. Имеется ли у вас информация о специальных исследованиях, проводимых в вашей стране, по вопросам, упомянутым в статье 9? Если да, представьте их краткое описание.

Специальные исследования по вопросам, упомянутым в ст.9 Конвенции не проводились.

Ратификаций добавлений к Конвенции ОВОС и Протоколу по СЭО

41. Если ваша страна еще не ратифицировала первую поправку к Конвенции, намерена ли она это сделать и когда?

Украина рассматривает вопрос о ратификации первой поправки к Конвенции.

42. Если ваша страна еще не ратифицировала вторую поправку к Конвенции, намерена ли она это сделать и когда?

Украина рассматривает вопрос о ратификации второй поправки к Конвенции.

43. Если ваша страна еще не ратифицировала Протокол по СЭО, намерена ли она это сделать и когда?

В настоящее время Украина не готова ратифицировать Протокол по СЭО.

ЧАСТЬ II – ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ЗА ПЕРИОД 2003-2005

Пожалуйста, предоставьте информацию о практическом применении Конвенции (но не процедуру выполнения, описанную в части I) как для случая, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случая, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела - дать возможность странам описать наиболее удачные практические примеры, а также трудности, с которыми они столкнулись на практике при выполнении Конвенции. Сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции, а также новаторские подходы по улучшению выполнения Конвенции.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ЗА ПЕРИОД 2003-2005

44. *Имелись ли у вас случаи практического применения Конвенции в обозначенный период? (да/нет) Если подобной практики не было, то почему?*

В Украине имели место случаи практического применения Конвенции за указанный период.

45. *Обладают ли ваши государственные органы информацией о выполненных в течение указанного периода процедурах Т-ОВОС? Если да, перечислите эти примеры, с указанием для каждого отдельного случая, являлась ли ваша страна Стороной происхождения или затрагиваемой Стороной. Если в предыдущем отчете вы не предоставляли перечень случаев, по которым выполнялась процедура Т-ОВОС, укажите их теперь. Если возможно, укажите также, почему в каждом отдельном случае было признано необходимым применение положений Конвенции.*

В указанный период Украина взаимодействовала с Румынией в отношении материалов проектов Румынской Стороны «Чернаводская АЭС – III блок» и «Улучшение условий судоходства на Дунае на участке Келереш-Бреила», а также было высказано намерение Украины участвовать в процедуре оценки влияния на окружающую среду вследствие реализации Молдавской стороной проекта по строительству транспортно-энергетического комплекса в с Джурджулешты.

46. *Имелись ли проекты (помимо перечисленных выше), по которым следовало бы провести процедуру Т-ОВОС, но она не была выполнена? Объясните, почему.*

Отсутствуют.

47. *Предоставьте информацию о реальной продолжительности процедуры Т-ОВОС-как отдельных ее этапов, так и в целом.*

Реальная продолжительность процедуры зависит от масштабов планируемой деятельности и, в определенной мере, определяется Рекомендациями по проведению экологической экспертизы материалов оценки влияний на окружающую среду предпроектной и проектной документации по строительству новых промышленных объектов в рамках комплексной государственной экспертизы.

48. Если у вас имеется опыт практического применения, сообщите, способствовало ли выполнение требований Конвенции контролю, предотвращению или уменьшению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду? По возможности, приведите практические примеры.

Практические примеры отсутствуют.

49. Как вы на практике толковали смысл различных терминов, упомянутых в Конвенции, и какие критерии вы для этого использовали? В основном вопрос касается следующих терминов: «безотлагательно» (Ст.3.6); «разумные сроки» (ст.3.2(с), Ст.4.2)); «приемлемые временные рамки» (Ст.5) и «существенное изменение» (Ст.1(v)). Если у вас возникают трудности при интерпретации отдельных терминов, сотрудничаете ли вы с другой Стороной для поиска решения? Если нет, то как вы решаете проблему?

Практика использования данных терминов отсутствует.

50. Поделитесь с другими Сторонами своим опытом по применению Конвенции. В ответ на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один-два практических примера, либо в целом опишите ваш опыт. Вы можете также, в порядке оказания помощи другим Сторонам, включить примеры «извлеченных уроков».

а. Как вы на практике идентифицировали деятельность, требующую проведение Т-ОВОС, относительно которой требуется уведомление в соответствии с Конвенцией, а также, как вы определяли значительность и возможное вредное трансграничное воздействие?

а) Идентификация деятельности, требующей проведения Т-ОВОС осуществляется на основании Рекомендаций по проведению экологической экспертизы материалов оценки влияний на окружающую среду предпроектной и проектной документации по строительству новых промышленных объектов в рамках комплексной государственной экспертизы.

б. Сообщите, предусмотрен ли в документации по ОВОС отдельный раздел по трансграничным вопросам. Как вы определяете, какой объем информации должен содержаться в документации по ОВОС?

При наличии воздействий планируемой деятельности на территории сопредельных государств ОВОС выполняется с учетом требований Конвенции. Объем информации, который должен содержаться в документации ОВОС определяется документом «Государственные строительные нормы Украины. Проектирование. Состав и содержание материалов оценки воздействия на окружающую среду при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений. ДБН А.2.2-1-2003».

в. Какую методологию оценки воздействия вы используете при процедуре ОВОС (Т-ОВОС) (например, методы прогнозирования воздействия или методы сравнения альтернативных вариантов)?

Прерогативой выбора методологии обладает как проектировщик, так и заказчик планируемой деятельности.

г. Вопросы перевода не обсуждаются в Конвенции. Как вы решали проблему с переводом? Что вы обычно переводите? С какими трудностями вы

столкнулись при письменном и устном переводе, и как вы решали эти проблемы?

В нашей практике при необходимости использовался английский язык.

- д. Как вы на практике организовывали трансграничное участие общественности? Будучи Стороной происхождения, организовывали ли вы участие общественности в затрагиваемой Стороне? Если да, то каким образом? Каков ваш опыт относительно эффективности участия общественности? Столкнулись ли вы с трудностями в вопросе участия общественности как вашей, так и затрагиваемой Стороны? (Например, были ли жалобы по процедуре со стороны общественности?).*

Практика отсутствует

- е. Опишите трудности, с которыми вы столкнулись в процессе консультаций, например относительно временных рамок, языка, необходимости предоставления дополнительной информации.*

Практика отсутствует

- ж. Опишите формат, содержание и язык окончательного решения, когда оно принято и как оно сообщается затрагиваемой Стороне и ее общественности?*

Окончательное решение сообщается Министерством иностранных дел Украины. Как правило, используется английский язык.

- з. Проводили ли вы послепроектный анализ, и если да, то по какому типу проектов?*

Практика отсутствует

- и. Имеются ли у вас удачные примеры организации Т-ОВОС в случае осуществления совместных трансграничных проектов? Предоставьте информацию о вашем опыте, описав, например, двусторонние договоры, институциональные подходы, а также, как решаются практические вопросы (пункты связи, устный и письменный перевод, передача документации, и т.д.).*

Практика отсутствует

- к. Приведите примеры надлежащей практики, как процесса в целом, так и отдельных его элементов (например, уведомление, консультации или участие общественности). Желаете ли вы, чтобы ваш пример был размещен на специальной web-странице Конвенции (Convention's fact sheet)?*

Надлежащая практика отсутствует

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТОРОНАМИ В ПЕРИОД 2003-2005

- 51. Имеются ли у вас удачные примеры преодоления трудностей, возникающих вследствие различий в законодательных системах соседних государств?*

Примеры отсутствуют

ОПЫТ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ РУКОВОДСТВА В ПЕРИОД 2003-2005

- 52. Использовали ли вы на практике руководства, принятые на III встрече Сторон Конвенции и доступные в Интернете? Опишите ваш опыт по применению этих документов, а также ваши предложения по их улучшению и дополнению.*

- a. *Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;*

Примеры использования данного Руководства отсутствуют

- b. *Руководство по субрегиональному сотрудничеству; и*

Примеры использования данного Руководства отсутствуют

- c. *Руководства по надлежащей практике, а также по двусторонним и многосторонним соглашениям, доступные в Интернете.*

Примеры использования данного Руководства отсутствуют

ЯСНОСТЬ КОНВЕНЦИИ

53. *Столкнулись ли вы, выступая в роли Стороны происхождения либо затрагиваемой Стороны, с трудностями при выполнении процедур, предусмотренных Конвенцией? Имеются ли в Конвенции неясные положения? Опишите осуществленную на практике процедуру Т-ОВОС, если она отличалась от процедуры, описанной в Части I или от той, которая, предлагается в Конвенции. Опишите в общих чертах сильные и слабые стороны осуществленной вами на практике процедуры Т-ОВОС, которые проявились в процессе выполнения вами Конвенции.*

Основные трудности связаны с обеспечением перевода текста

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ О КОНВЕНЦИИ

54. *Предпринимали ли вы действия, направленные на повышение информированности о Конвенции у заинтересованных структур/лиц (общественность, местные власти, консультанты и эксперты, академические круги, инвесторы) вашей страны? Если да, то опишите эти действия.*

Необходимость выполнения положений Конвенции Эспо предусмотрена документом Государственные строительные нормы. Проектирование. Состав и содержание материалов ОВОС при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений. ДБН А.2.2-1-2003".

55. *Видите ли вы необходимость в улучшении качества выполнения Конвенции в вашей стране, и если да, то как вы намерены это реализовать? Какие соответствующие правовые или административные меры предполагаются или уже принимаются для этого?*

Изучается вопрос ратификации 1-й и 2-й поправок к Конвенции

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОКЛАДА

56. *Представьте, пожалуйста, предложения о том, как может быть, по вашему мнению, усовершенствован доклад.*

Предложения отсутствуют